

Gemeente Westvoorne
College van B&W
Postbus 550
3235 ZH Rockanje

Datum : 8 augustus 2022
Ons kenmerk : 22.067 HG
Onderwerp : Zienswijze Ontwerpbesluit voor de realisatie van een tijdelijk zonnepark met bijbehorende voorzieningen (trafo's, hekwerk) op het perceel Konneweg ongenummerd te Tinte

Geacht College,

Het College is voornemens om met toepassing van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht een omgevingsvergunning te verlenen als bedoeld in artikel 2.12 eerste lid, onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor voornoemd initiatief.

Het gaat om de realisatie van een tijdelijk zonnepark met bijbehorende voorzieningen (trafo's, hekwerk) op het perceel Konneweg ongenummerd, 3234 KE en 3234 KG te Tinte (kadastraal bekend WVN, sectie C nummers 2070, 893, 631) en globaal gelegen tussen de voormalige Kerkhoekweg en Konneweg 3 te Tinte.

Glastuinbouw Nederland dient bij deze een zienswijze in ten aanzien van het op 21 juni jl. genomen (op 23 juni aan aanvrager kenbaar gemaakt en op 29 juni gepubliceerde) ontwerpbesluit van het College van B&W van Westvoorne. Glastuinbouw Nederland kan instemmen met het voornemen, maar heeft wel een aantal kanttekeningen.



Het gaat om de percelen welke op bovenstaande kaart is gemarkeerd.

Ons standpunt lichten wij toe aan de hand van de volgende onderwerpen:

1. Relatie met de glastuinbouwfunctie
2. Aanvullende voorwaarden
3. Ontbreken van stikstofanalyse

1. Relatie met de glastuinbouwfunctie (tijdelijkheid van afwijken)

Glastuinbouw Nederland heeft, conform het standpunt van LTO Nederland, een voorkeur voor de toepassing van zonnepanelen op daken en/of binnen het agrarisch bouwperceel, op overhoeken, geluidswallen en waterbassins. In dit geval gaat het om een voor glastuinbouwgebruik incurante kavel die wordt ingezet om zonne-energie op te wekken.

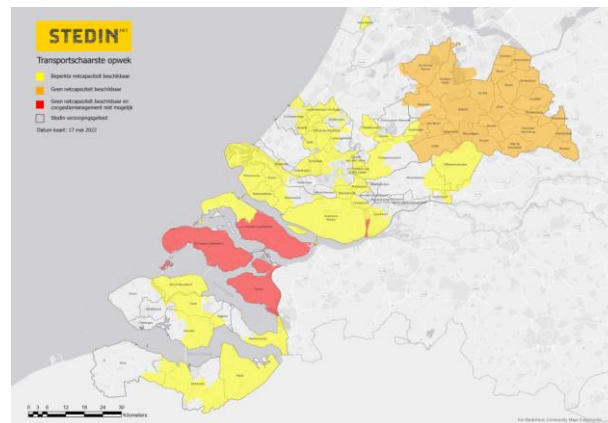
Een ‘tijdelijk gebruik’ van dit gebied anders dan voor glastuinbouw maakt het onmogelijk om dit gebied gedurende deze termijn als glastuinbouw te (blijven) gebruiken. Gebruik van het perceel voor de glastuinbouwfunctie gaat immers niet alleen om het bieden van ruimte voor bedrijfsuitbreiding of vestiging van een bedrijf. Het kan uitdrukkelijk ook gaan om het realiseren aan voor de glastuinbouwfunctie (van het hele gebied) essentiële zaken als het realiseren van wateropvang, waterbuffers, parkeerplaatsen, bedrijfsbebouwing, (verplaatsing van in het gebied aanwezige) bedrijfswoningen, huisvesting van internationale medewerkers, etc. Glastuinbouw Nederland mist deze aspecten weliswaar in de rapportage, maar constateert dat het hier (ook voor ander gebruik dan uitsluitend de vestiging van een bedrijf) om een incurante kavel gaat. Transitie naar duurzame vormen van energie zijn voor de glastuinbouw eveneens erg belangrijk. Glastuinbouw Nederland is van mening dat het hierdoor gerechtvaardigd is om zonnepanelen te realiseren op onbebouwd terrein in dit glastuinbouwgebied, mede omdat er nog voldoende ruimte elders in het gebied aanwezig is.

In de overwegingen van de gemeente wordt aangegeven dat uitrol van de glastuinbouwfunctie in het gebied niet mogelijk is en dat een tijdelijke invulling van de (nu nog onbebouwde) gronden met zonnenvelden een positieve ontwikkeling is. Glastuinbouw Nederland acht het redelijk om aan te nemen dat glastuinbouwkundig gebruik van de grond vooralsnog niet mogelijk is. In een overeenkomst is dan ook vastgelegd dat: in tegenstelling tot de gebruikelijke exploitatietermijn van 25 jaar voor zonneparken, wordt de mogelijkheid ingebouwd deze termijn na 16 jaar te beëindigen indien zich een nieuwe koper in het gebied aandient die ter plaatse een glastuinbouwbedrijf wil exploiteren. Hierdoor wordt de betreffende grond niet alleen voor een langdurigere ‘tijdelijke’ termijn van 16 of 25 jaar uit de agrarische productie genomen, maar ze zijn gedurende deze 16 of 25 jaar ook niet beschikbaar voor verdere (economische) ontwikkeling van de glastuinbouwfunctie in dit gebied. Een functie die voor dit gebied wordt beoogd en de voorkeur geniet. Nevengebruik in de zin van waterberging etc. is eveneens niet/nauwelijks mogelijk doordat de betreffende percelen worden bebouwd met zonnepanelen. Tevens is de grond na de planperiode kwalitatief niet meer in een goede staat om er agrarische productie te laten plaatsvinden; dit zal jaren duren. Daarmee is ook toekomstig gebruik van het gebied voor (glas)tuinbouwteelten die in de grond plaatsvinden niet of verminderd mogelijk voor een periode van 25 jaar. Dat gedurende deze termijn (zijnde 16 of 25 jaar) geen ‘belangstelling’ zou zijn voor deze grond, kan voor een dergelijk lange termijn niet voorspeld worden. Ons inziens kan dit niet worden opgelost door tijdelijk ander gebruik toe te staan. Ons inziens is hier sprake van een bestemmingswijziging. Echter indien de te realiseren voorziening wel mede ten dienste van de glastuinbouwfunctie wordt gerealiseerd, is Glastuinbouw Nederland van mening, dat in dit geval gerechtvaardigd is om gebruik te maken van eerdergenoemde afwijkmogelijkheden uit de Wabo, en dus niet te gaan voor wijziging van het bestemmingsplan c.q. de bestemming van het perceel.

Alleen als het (bijvoorbeeld middels het stellen van aanvullende voorwaarden) toch lukt om de koppeling met het glastuinbouwgebied te realiseren is het gerechtvaardigd om de bestemming ‘glastuinbouw’ te behouden en tijdelijk afwijken toe te staan.

2. Aanvullende voorwaarden

Op basis van art. 2.22 Wabo kan bevoegd gezag voorschriften aan de omgevingsvergunning verbinden. Deze voorschriften moeten ruimtelijk relevant zijn. Glastuinbouw Nederland vindt deze ontwikkeling passend in een glastuinbouwgebied, maar zou dan graag ook zien dat de koppeling met de glastuinbouwfunctie van het gebied wordt gemaakt. Zeker nu sprake is van het toestaan van een tijdelijke afwijking. Het realiseren van zonneparken kan een bijdrage leveren mits deze energie dan ook ten gunste komt van het betreffende glastuinbouwgebied. Bekend is dat het realiseren van zonneparken ten behoeve van het opwekken van ‘groene stroom’ niet overal mogelijk is dan wel wenselijk is en dat er ook beperkingen zijn ingegeven door (gebrek aan) netcapaciteit. Volgens Stedin is het terug leveren van stroom aan het net, zoals met realisatie van dit zonnepark is voorzien, niet zonder meer mogelijk in dit gebied. Er is ‘beperkte transportcapaciteit beschikbaar’.



Glastuinbouw Nederland vindt het verwonderlijk dat het College geen voorwaarden heeft gesteld c.q. garanties heeft gevraagd als het gaat om daadwerkelijke realisatie van de beoogde voorziening. Ook zou het stellen van voorwaarden of eisen van zekerheden op het gebied van ‘gemeenschappelijkheid’ alleszins verdedigbaar zijn. Glastuinbouw Nederland is van mening dat de Gebiedsvisie Glasintensiveringsgebied Tinte daar meer dan voldoende aanleiding toe geeft. Glastuinbouw Nederland vindt dit voldoende aanleiding om aanvullende voorwaarden te stellen. Daar waar omliggende functies niet gebaat zijn bij de beoogde ontwikkeling zou, bijvoorbeeld door het vereiste van een energiecollectief, enige baat (bijvoorbeeld voor inwoners van de gemeente, omwonenden of omliggende glastuinbouwondernemers), bijvoorbeeld in de vorm van een financieel aandeel er in elk geval toe leiden dat deze omliggende functies betrokken worden bij dit initiatief. Het realiseren van een gemeenschappelijke (energie)voorziening mede ten behoeve van de omliggende glastuinbouw-functie is ons inziens een betere invulling die ook beter aansluit bij zowel gemeentelijk als ook provinciaal beleid.

3. Ontbreken van stikstofanalyse

In het ontwerpbesluit wordt melding gemaakt van dat DCMR heeft op 19 maart 2021 heeft geoordeeld dat op basis van de uitgevoerde AERIUS-berekening kan worden geconcludeerd dat de beperkte stikstofdepositie geen belemmering vormt voor de realisatie van het bouwplan en dat geen vergunning op de grond van de Natuurbeschermingswet is vereist (kenmerk: 9999217626_9999960887). Het desbetreffende stuk is echter niet beschikbaar. Om ervoor te zorgen dat deze ontwikkeling ook daadwerkelijk gerealiseerd kan worden, beveelt Glastuinbouw Nederland aan om de analyse in zijn geheel bij te voegen.

Conclusie

Glastuinbouw Nederland is van mening dat ter zake voorgenomen ontwerpbesluit ten behoeve van de aanleg van een zonnepark aan de Konneweg te Tinte een aantal inhoudelijk bezwaren klevende rechtvaardigen aan deze omgevingsvergunning aanvullende voorwaarden te koppelen. Alleen dan kan sprake zijn van het toestaan van tijdelijk afwijkend gebruik, omdat er dan een koppeling wordt gemaakt met het glastuinbouwgebied en behoud van deze bestemming ook gerechtvaardigd is.

Glastuinbouw Nederland is graag bereid een en ander mondeling nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,



Adri Bom-Lemstra
Voorzitter Glastuinbouw Nederland



Ruud Paauwe Msc.
Directeur Glastuinbouw Nederland

Contactpersoon

drs. ing. J.H. van Geest, tel. 06-51312234, email. hvangeest@glastuinbouwnederland.nl